

Von Bürokratieabbau zu „New Regulation“

**Auf dem Weg zu einer wirkungsorientierten und
einbeziehenden Regelungskultur**

Univ.-Prof. Dr. Hermann Hill, Speyer

Bürokratie als Herrschaft (Max Weber)

- Das Kerngeschäft des Staats ist die (hoheitliche) Entscheidung. Die Informationserhebung liegt im Vorfeld.
- Die Entscheidung wird durch das Recht verbindlich.
- Die Entscheidung verfolgt Ziele und Wirkungen.
- Die Entscheidung entspricht einem Kreislauf.
- Die Entscheidung und ihr Vollzug erzeugen Belastungen.

Regulatory Regime

- Das Staat-Bürger-Verhältnis wird durch ein ganzheitliches Regelungs-, Vollzugs- und Kontrollverhältnis geprägt und ausgestaltet („Die“ Bürokratie)
- Ein „Regulation mapping “ aus Sicht des Bürgers/Unternehmens/Verwaltung zeigt, wie die Regelungen (insgesamt) tatsächlich ankommen und wie sie wirken.
- Danach sind Sinn/Zweck, Kosten/Nutzen, Zusammenhang und Wirksamkeit/Nachhaltigkeit zu beurteilen und Geschäftsmodelle für rechtliche Regelungen/Entscheidungen zu entwickeln.

Recht als Geschäftsmodell

- Gemeinwohl-Nutzen als Ziel/Wirkung:
Gerechte Ordnung des Zusammenlebens,
Entfaltungschancen, Sicherheit/Schutz,
sozialer Frieden
- Architekturen der Wertschöpfung:
Zusammenwirken aller staatlicher Ebenen und Organe,
Einbeziehung/Partnerschaft mit Regulierten
- Wirksamkeit/Nachhaltigkeit:
Wirkungsorientierte Problemlösung,
Anpassung und Optimierung

Offene Regelungskonzepte: Die Kraft der Alternative

- Gesetzgeber gibt Ziele vor, die Verwaltung, Bürger, Unternehmen erreichen sollen
- Betroffene und Vollzugsbehörden sind näher am Sachverhalt und haben besseres Wissen zur Problemlösung
- Raum für Innovationen/Fortentwicklungen im Rahmen des gesetzgeberischen Leitbildes

Offene Regelungskonzepte: Die Kraft der Alternative

Beispiele:

- New Approach in der Produktsicherheit
- Funktionale Leistungsbeschreibung im Vergaberecht
- Austauschmittel im Polizeirecht
- Selbstkontrolle (Audits) statt Repressivaufsicht
- Accountability statt Detailkontrolle

Abgestufte Regelungskonzepte: Die Kraft der Dezentralisierung

- Allgemeine Gesetze erzeugen unbeabsichtigte Wirkungen und Belastungen, behindern Innovationen durch schematische Schutzvorschriften
- Abweichung von Regelvorgaben erlaubt differenzierte Anwendung und Konkretisierung
- Erhöht Angemessenheit und Wirksamkeit

Abgestufte Regelungskonzepte: Die Kraft der Dezentralisierung

Beispiele:

- Umsetzung der EU-Richtlinien
- Vollzugsgesetze (Abweichungsgesetze)
der Länder zu Bundesregelungen
- Abweichung von Standards

Interaktive Regelungskonzepte: Die Kraft der Partnerschaft

- Gemeinsames Verständnis des Handlungsfeldes/Regelungsrahmens
- Gemeinsame Nutzung von Wissen und Ressourcen zur Problemlösung
- Gemeinsame Bewertung und Optimierung
- Partnerschaftliche Verantwortung für das Gemeinwohl
- Offenlegung und soziale Kontrolle

Interaktive Regelungskonzepte: Die Kraft der Partnerschaft

Beispiele:

- Scoping bei der Umweltverträglichkeit
- Einbeziehung des Problem- und Lösungswissens der „Adressaten“
- Veröffentlichung von Vollzugsgrundsätzen, Risikobasierter Vollzug
- Kontrolle als inhärente Eigenschaft der Prozesse, Self Control
- Verwirklichungsbilanzen auf Accountability-Plattform

Verständliche Regelungskonzepte: Die Kraft der Einsicht

- Materielle Komplexität (Paket-Gesetze, verstreute Regelungen einheitlicher Sachverhalte, gold plating) als Bürokratietreiber
- Formelle Komplexität (Organisation, Verfahren) als Bürokratietreiber
- Rechtssprache als Bürokratietreiber
- Mangelnde (Er-)Kenntnis des Regelungszwecks, mangelnde Begründung/Erläuterung

Verständliche Regelungskonzepte: Die Kraft der Einsicht

Beispiele:

- Normen-Screening im Hinblick auf EU-Vorgaben zum Regelungskern
- Einheitliche Anlaufstelle, Verfahrenspartnerschaft, elektronischer Zugang
- Lebenslagen-orientierte Aufbereitung des Gesetzesmaterials
- Erläuterung anhand des Regelungszwecks
- Sichtbare/nachvollziehbare Vereinfachungen

Wirksame Regelungskonzepte: Die Kraft der Gesamtsicht

- Anliegen gerechte Problemerkennung
- Zielführende Problemlösung
- Ganzheitliche Bewertung der Problemlösung

Wirksame Regelungskonzepte: Die Kraft der Gesamtsicht

Beispiele:

- Regelungsverhältnis als Grundverhältnis der Staat-Bürger-Beziehung
- Lebenslagenerfassung, Kontextorientierung
- Vertrauens-Partnerschaft
- Belastungs-Bilanzen, Standard-Nutzen-Bewertung